



Судья Рубан О.Н.
Судебная коллегия:
Кустова И.Ю.- докладчик
Овчинникова Н.А.
Елецких О.Б.

44-г-22/2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
президиума Пермского краевого суда

г. Пермь

31 июля 2015 года

Президиум Пермского краевого суда в составе:
председательствующего Рудакова Е.В.
членов президиума Бузмаковой О.В., Заляева М.С., Киселевой Н.В., Семенова А.П.
при секретаре Светлаковой Л.В.
рассмотрел гражданское дело по кассационным жалобам ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья», Администрации города Перми, Региональной службы по тарифам Пермского края на апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Пермского краевого суда от 18.03.2015 по делу по заявлению прокурора г. Перми о признании недействующими надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья», утвержденных Постановлением Администрации г. Перми от 02.02.2010 №26, п. 2 постановления в части слов «и действуют по 30 июня 2015 года».

Заслушав доклад судьи Пермского краевого суда Поповой Н.В., пояснения представителя ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» - Елоховой Г. С., представителей администрации г. Перми - Цепенщиковой Т.Е., Хафизовой И.Ф., заключение прокурора Малышевой Л.Н., президиум

У С Т А Н О В И Л:

Постановлением Администрации г. Перми от 02.02.2010 №26 «Об утверждении надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» утверждены надбавки к тарифам на услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод - ценовые ставки, которые устанавливаются на основе надбавок к ценам (тарифам) на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для потребителей и учитываются при расчете ООО «НОВОГОР-Прикамье» за оказываемые услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод, а также используются для финансирования Инвестиционной программы по развитию системы водоснабжения и водоотведения г. Перми на 2006-2025г.г., утвержденной Решением Пермской городской Думы от 29.12.2008 № 8.

Прокурор г. Перми обратился в суд с заявлением о признании недействующими: надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья»,

утвержденных Постановлением Администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26, пункт 2 постановления в части слов «и действуют по 30 июня 2015 г.», ссылаясь на противоречие данных норм положениям Федерального Закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Решением Ленинского районного суда г. Перми от 25.08.2014 в удовлетворении требований прокурора г. Перми, действующего в интересах неопределенного круга лиц, о признании несоответствующими законодательству и недействующими с 01.01.2013 г.: надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья», утвержденных Постановлением Администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26, пункта 2 постановления администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26 в части слов «и действуют по 30 июня 2015 г.» отказано в полном объеме.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пермского краевого суда от 18.03.2015 решение Ленинского районного суда г. Перми от 25.08.2014 отменено. По делу принято новое решение, которым заявление прокурора г. Перми удовлетворено, признано недействующим с 01.01.2013 года Постановление Администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26 «Об установлении надбавок к тарифам на услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья» в части пункта 2 в части слов «и действуют по 30 июня 2015 года», а также в части «Надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья».

В кассационных жалобах, поступивших в Пермский краевой суд 27.04.2015, 08.05.2015, 15.05.2015, заявители просят отменить апелляционное определение в связи с существенным нарушением закона.

Гражданское дело истребовано в Пермский краевой суд 14.05.2015, поступило - 26.05.2015.

Определением судьи Пермского краевого суда от 08.07.2015 года кассационные жалобы с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании президиума Пермского краевого суда.

Согласно ст. 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, президиум Пермского краевого суда, находя апелляционное определение судебной коллегии, признавшей нормативный акт в оспариваемой части противоречащим федеральному законодательству и недействующим, законным и обоснованным, полагает необходимым изменить апелляционное определение в части, касающейся момента, с которого нормативный акт в оспариваемой части признается недействующим.

Судом установлено и следует из материалов дела, что во исполнение Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса», решения Пермской городской Думы от 29.01.2008 №8 «Об утверждении Инвестиционной программы по развитию системы водоснабжения и водоотведения г. Перми на 2006-2025г.г.», решения Пермской городской Думы от 26.01.2010 № 10 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для потребителей» администрацией города Перми постановлением от 02.02.2010 № 26 «Об установлении надбавок к тарифам на услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья» утверждены надбавки к тарифам на услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод. В соответствии с пунктом 2 постановления администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26 (в редакции постановления администрации г. Перми от 08.02.2012 № 50) надбавки к тарифам на услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод ООО «НОВОГОР-Прикамье» действуют по 30.06.2015 (л.д. 8). После 01.01.2013 тарифы в сферах водоснабжения и водоотведения ООО «НОВОГОР-Прикамье» устанавливались Постановлениями Региональной энергетической комиссии Пермского края.

Отказывая в удовлетворении заявления прокурора, суд первой инстанции исходил из того, что на момент утверждения надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ООО «НОВОГОР-Прикамье» администрация города Перми действовала в соответствии с полномочиями, надбавки продолжают действовать до окончания срока, на который они установлены.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение об удовлетворении заявления прокурора, судебная коллегия исходила из того, что Постановление Администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26 в оспариваемой части с 01.01.2013 вступило в противоречие с федеральным законодательством, поскольку с момента вступления в законную силу Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» установление надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса в сферах водоснабжения, водоотведения и

очистки сточных вод не относится к компетенции органов местного самоуправления, данные надбавки учитываются при расчете соответствующих тарифов уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В связи с чем суд апелляционной инстанции признал недействующими оспариваемые положения постановления органа местного самоуправления с 01.01.2013.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 5 Федерального закона №210-ФЗ от 30.12.2004 «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в редакции, действовавшей до 01.01.2013, полномочиями по установлению надбавок к тарифам на услуги коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования, были наделены органы местного самоуправления.

Федеральным законом от 07.12.2011 № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», вступившим в законную силу с 01.01.2013, внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в соответствии с которыми из предмета регулирования Федерального закона №210-ФЗ исключены организации коммунального комплекса, обеспечивающие осуществление деятельности в сфере «водоснабжения, водоотведение и очистки сточных вод» (ст. 15 Федерального закона № 417-ФЗ).

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вступившего в законную силу 01.01.2013, установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» до внесения в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на приведение указанных актов в соответствие с настоящим Федеральным законом, эти акты применяются в части, не противоречащей настоящему федеральному закону.

Анализ приведенных норм свидетельствует о правильности вывода суда апелляционной инстанции о том, что нормативный акт в оспариваемой части принят по вопросу, относящемуся к ведению субъекта Российской Федерации. Таким образом, судебная коллегия, руководствуясь статьями 251, 252, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, устанавливающими особенности рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов, обоснованно приняла решение об удовлетворении требований прокурора о признании недействующим оспариваемого акта в части «Надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод

обл
При

01.0
пол
01.0
«О

сод
Фед
осп
кот
при
орг
дня

ак
пр
пр
но
за
ад

де
А
та
ст
иг
ин
во
от
де
ог

П

К

общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья»» и пункта 2 в части слов «и действуют по 30 июня 2015 года».

Признавая нормативный акт в оспариваемой части недействующим с 01.01.2013, суд апелляционной инстанции исходил из того, что оспариваемые положения вступили в противоречие с федеральным законодательством с 01.01.2013, то есть с момента введения в действие Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Вместе с тем, судебной коллегией не приняты во внимание разъяснения, содержащиеся в пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 N 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», согласно которым, если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Из материалов гражданского дела следует, что оспариваемый нормативный акт до рассмотрения гражданского дела судом апелляционной инстанции, применялся, на его основании реализовывались права граждан и организаций, при таких обстоятельствах, президиум полагает необходимым признать нормативный акт в оспариваемой части недействующим со дня вступления в законную силу апелляционного определения судебной коллегии по административным делам.

Руководствуясь ст. 387, п.5 ч.1 ст. 390 ГПК РФ, президиум

ПОСТАНОВИЛ:

Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Пермского краевого суда от 18.03.2015 изменить, признав Постановление Администрации г. Перми от 02.02.2010 № 26 «Об установлении надбавок к тарифам на услуги водоснабжения питьевой водой, водоотведения и очистки сточных вод общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья» в части пункта 2 в части слов «и действуют по 30 июня 2015 года», а также в части «Надбавок к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья»» не действующим с момента вступления в законную силу апелляционного определения судебной коллегии по административным делам.

Председательствующий _____ Подпись -

Е.В. Рудаков

Копия верна. Судья -



Н.В. Попова